unisanté
Centre universitaire de médecine générale et santé publique • Lausanne
Unil.

Santé et démocratie directe en Suisse : cartographie de 30 ans de débats parlementaires fédéraux

Nelly Sénac, Joëlle Schwitzguébel

Unisanté – Centre universitaire de médecine générale et santé publique & Université de Lausanne, Lausanne, Suisse

Novembre 2026

Depuis 1994, les citoyennes et citoyens suisses ont été appelés à se prononcer presque chaque année sur des objets touchant à la santé. Afin de documenter les débats précédant ces votations, nous avons constitué un corpus original des débats parlementaires fédéraux relatifs à 41 objets de santé soumis au vote populaire entre 1994 et 2025.

Messages clés :

Entre 1994 et 2025, 41 objets de santé ont été soumis au vote populaire au niveau fédéral

- Ces objets couvrent des domaines variés tels que l'assurance-maladie, le tabac, la reproduction humaine, les drogues, les épidémies, la recherche sur l'être humain, etc.
- Un corpus textuel des débats parlementaires a été constitué à partir du Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale pour chaque objet, afin de documenter les discussions précédant ces votations.
- L'intensité des débats varie fortement selon les objets, de quelques dizaines à plusieurs centaines d'interventions parlementaires

Contexte

La démocratie directe occupe une place centrale dans le système politique suisse. Les initiatives populaires, les référendums facultatifs et les référendums obligatoires permettent aux citoyennes et citoyens de se prononcer régulièrement sur des questions de santé publique, d'organisation du système de santé ou de protection de la population. Avant d'être soumis au vote, ces objets font l'objet de débats au Parlement fédéral. Ces discussions constituent une source privilégiée pour comprendre les arguments, les valeurs, les intérêts et les enjeux mobilisés par les différents acteurs politiques. Le présent Essentiel décrit les corpus exhaustifs des débats parlementaires fédéraux relatifs aux objets de santé soumis à votation entre 1994 (entrée en vigueur de la LAMal) et 2025.

Constitution des corpus

Identification des objets de santé

Les objets de santé soumis au vote populaire ont été identifiés à partir du travail préliminaire de Schertz & Jotterand [1]. Pour chaque objet, les informations suivantes ont été récupérées :

- Intitulé officiel ;
- Date de la votation ;
- Type de votation (initiative populaire, référendum facultatif ou obligatoire) ;
- Taux de participation populaire ;
- Pourcentage de votes populaires favorables.

Récupération des débats parlementaires

Les débats ont été extraits du Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale [2]

Pour chaque objet soumis au vote populaire :

1. Le dossier parlementaire correspondant a été identifié et récupéré ;
2. Les interventions des membres du Conseil national, du Conseil des États et du Conseil fédéral ont été récupérées ;
3. Les contenus ont été assemblés pour constituer un corpus unique par objet.

Préparation et harmonisation des données

Afin de permettre des analyses ultérieures, les débats ont été convertis en format texte éditable, les métadonnées ont été standardisées ; et les interventions dans différentes langues ont été harmonisées dans une version française avec Deepl Pro API. Le corpus de chaque objet a ensuite été vérifié manuellement afin de corriger les erreurs

éventuelles. Chaque intervention parlementaire a été associée à des variables descriptives :

- Date de l'intervention ;
- Auteur ou autrice (prénom, nom) ;
- Canton du/de la parlementaire ;
- Parti politique du/de la parlementaire selon la nomenclature en vigueur en 2025 ;
- Chambre fédérale de l'intervention ;
- Fonction exercée (parlementaire, membre commission, Conseiller fédéral, etc.);

Description des corpus

Le Tableau 1 répertorie les objets de santé, rassemblés par thématique, soumis au vote populaire fédéral entre 1994 et 2025, le droit politique associé, le taux de participation et le taux de réponses « oui » lors du vote populaire, ainsi que le nombre d'intervention des parlementaires pour chaque objet.

Droits politiques utilisés, participation populaire et résultats des votations

Au total sur la période considérée, les citoyens et citoyennes ont voté presque chaque année sur un sujet de santé. L'initiative populaire (N=21 ; 3 acceptées/18 rejetées[a]) était le droit politique le plus utilisé, suivi par le référendum facultatif (N=16 ; 14 rejetés/2 acceptés) et le référendum obligatoire (N=4 ; tous rejetés). Le taux de participation moyen de tous les objets est de 44,95%. La Loi sur les Epizooties (LFE) en 2013 a eu le taux de participation le plus faible (27,6%), la Loi fédérale sur les bases légales des ordonnances du Conseil fédéral visant à surmonter l'épidémie de COVID-19 en 2021 a obtenu le taux de participation le plus élevé (65,73%).

Interventions parlementaires

Le nombre d'interventions parlementaires en fonction des objets varie, de 23 interventions (initiative Pour une saine assurance maladie, 1994) à 443 (Loi COVID-19, en 2021). La moyenne du nombre d'interventions parlementaires est de 150. La Figure 1 présente la somme des interventions parlementaires pour les thèmes abordés par les objets de santé soumis au vote populaire pendant la période considérée. Le thème des assurances se distingue des autres thèmes tant par le nombre d'objets soumis au vote (N = 14), que par le nombre d'interventions suscitées (N = 2187). Néanmoins, proportionnellement au nombre d'objets soumis au vote, la thématique des épidémies était la plus discutée au Parlement, en raison de l'épidémie de COVID-19.

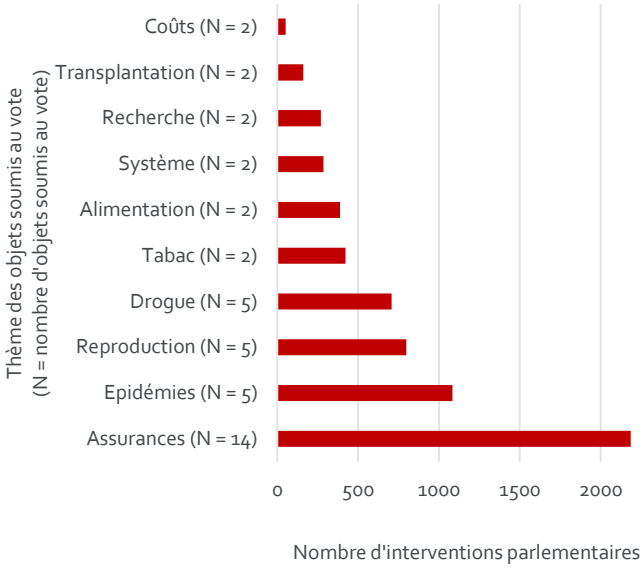


Figure 1 Nombre d'interventions parlementaires par thème entre 1994 et 2025

La Figure 2 détaille les 8 objets de santé soumis au vote ces 30 dernières années pour lesquels le nombre d'interventions parlementaires a été supérieur à la moyenne. Il s'agit des objets qui ont suscité le plus de débats au sein du Parlement.

Synthèse

La constitution de ce corpus met en évidence la place importante occupée par les questions de santé dans la démocratie directe suisse, pour lesquelles les citoyens et citoyennes ont voté presque chaque année depuis 30 ans. Les objets concernés sont divers, bien que le thème des assurances soit le domaine le plus discuté au Parlement entre 1994 et 2025. Le taux de participation ainsi que les résultats des votations correspondaient globalement à la dynamique observée en Suisse pour d'autres votations : une participation autour de 45%, des initiatives populaires et des référendums davantage refusés. Le nombre d'interventions parlementaires varie fortement selon les objets.

Conclusion

Les corpus des objets de santé soumis au vote populaire depuis l'entrée en vigueur de la LAMal constituent une base de données originale sur le système de santé suisse. Au-delà de la description des corpus collectés, cette base de données offre un accès inédit à 30 ans de discussions parlementaires précédant les scrutins. Il constitue une infrastructure de recherche permettant d'étudier l'évolution des arguments politiques et des représentations de la santé dans le contexte suisse.

[a] L'acceptation d'une initiative populaire ou le rejet d'un référendum signifie que le texte proposé entrera en vigueur

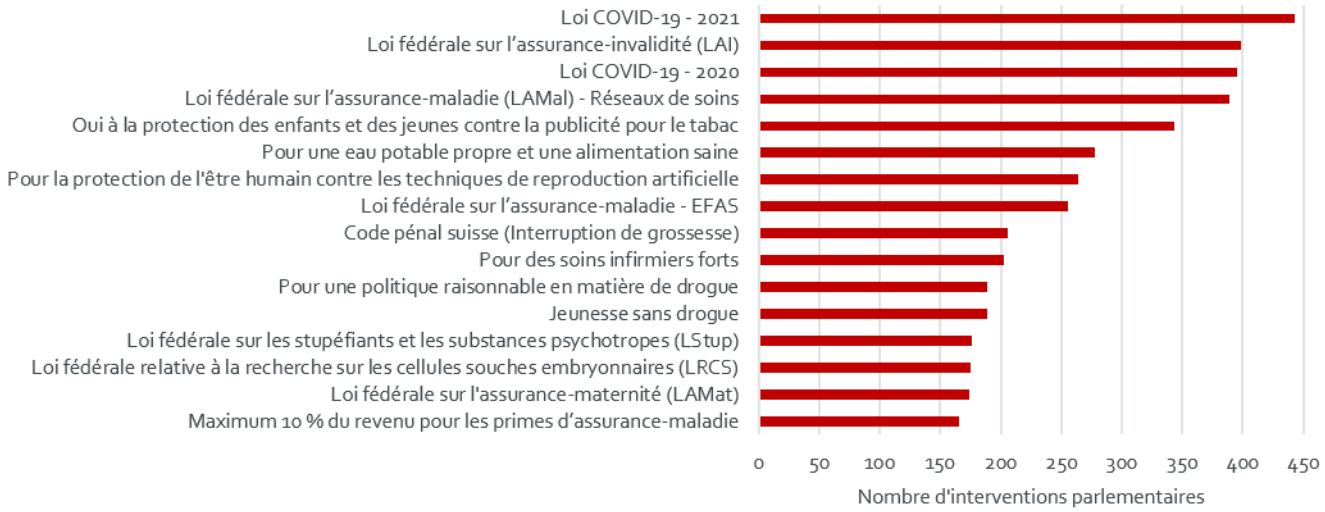


Figure 2 Objets de santé ayant un nombre d'interventions parlementaires supérieur à la moyenne entre 1994 et 2025

Thème et intitulé des objets soumis au vote	Droit politique	Date votation populaire	Taux de participation	Taux de « oui » en votation	Nombre d'interventions Parlement
Alimentation					
Pour des denrées alimentaires saines et produites dans des conditions équitables et écologiques (initiative pour des aliments équitables)	Initiative populaire	23.09.2018	37.52%	38.70%	110
Pour une eau potable propre et une alimentation saine – Pas de subventions pour l'utilisation de pesticides et l'utilisation d'antibiotiques à titre prophylactique	Initiative populaire	13.06.2021	59.78%	39.29%	278
Assurances					
Pour une saine assurance-maladie	Initiative populaire	04.12.1994	43.75%	23.40%	23
Loi fédérale sur l'assurance-maternité (LAMat)	Référendum facultatif	13.06.1999	45.94%	39.00%	174
Loi fédérale sur l'adaptation des participations cantonales aux coûts des traitements hospitaliers dispensés dans le canton selon la loi fédérale sur l'assurance-maladie	Référendum facultatif	09.02.2003	28.69%	77.36%	39
La santé à un prix abordable (initiative-santé)	Initiative populaire	18.05.2003	49.67%	27.10%	67
Pour une caisse maladie unique et sociale	Initiative populaire	11.03.2007	45.94%	28.76%	67
Loi fédérale sur l'assurance-invalidité (LAI)	Référendum facultatif	17.06.2007	36.20%	59.09%	399
Pour la baisse des primes d'assurance-maladie dans l'assurance de base	Initiative populaire	01.06.2008	44.81%	30.52%	97
Oui aux médecines complémentaires	Initiative populaire	17.05.2009	38.80%	67.03%	78
Loi fédérale sur l'assurance-maladie (LAMal) (Réseaux de soins)	Référendum facultatif	17.06.2012	38.65%	23.95%	389
Financer l'avortement est une affaire privée - Alléger l'assurance-maladie en radiant les coûts de l'interruption de grossesse de l'assurance de base	Initiative populaire	09.02.2014	56.41%	30.18%	97
Pour une caisse publique d'assurance-maladie	Initiative populaire	28.09.2014	47.18%	38.16%	110
Pour des primes plus basses. Frein aux coûts dans le système de santé (initiative pour un frein aux coûts)	Initiative populaire	09.06.2024	45.37%	37.23%	148
Maximum 10 % du revenu pour les primes d'assurance-maladie (initiative d'allègement des primes)	Initiative populaire	09.06.2024	45.42%	44.53%	165
Loi fédérale sur l'assurance-maladie (LAMal) (Financement uniforme des prestations)	Référendum facultatif	24.11.2024	44.87%	53.31%	256
Coûts					
Pour des coûts hospitaliers moins élevés	Initiative populaire	26.11.2000	41.66%	17.90%	27
Pour des médicaments à moindre prix	Initiative populaire	04.03.2001	55.70%	30.90%	25
Drogue					
Jeunesse sans drogue	Initiative populaire	28.09.1997	40.83%	29.30%	189
Pour une politique raisonnable en matière de drogue	Initiative populaire	29.11.1998	38.37%	26.00%	189

Thème et intitulé des objets soumis au vote	Droit politique	Date votation populaire	Taux de participation	Taux de « oui » en votation	Nombre d'interventions Parlement
Arrêté fédéral sur la prescription médicale d'héroïne	Référendum facultatif	13.06.1999	45.74%	54.40%	83
Loi fédérale sur les stupéfiants et les substances psychotropes (Loi sur les stupéfiants, LStup)	Référendum facultatif	30.11.2008	47.17%	68.08%	176
Pour une politique raisonnable en matière de chanvre protégeant efficacement la jeunesse	Initiative populaire	30.11.2008	47.37%	36.75%	70
Epidémies					
Loi sur les épizooties (LFE)	Référendum facultatif	25.11.2012	27.60%	68.28%	65
Loi fédérale sur la lutte contre les maladies transmissibles de l'homme (Loi sur les épidémies, LEp)	Référendum facultatif	22.09.2013	46.67%	60.00%	99
Loi fédérale sur les bases légales des ordonnances du Conseil fédéral visant à surmonter l'épidémie de COVID-19 (Loi COVID-19) (2020)	Référendum facultatif	13.06.2021	59.66%	60.20%	395
Loi fédérale sur les bases légales des ordonnances du Conseil fédéral visant à surmonter l'épidémie de COVID-19 (Loi COVID-19) (Cas de rigueur, assurance-chômage, accueil extra-familial pour enfants, acteurs culturels, manifestations)	Référendum facultatif	28.11.2021	65.73%	62.02%	443
Loi fédérale sur les bases légales des ordonnances du Conseil fédéral visant à surmonter l'épidémie de COVID-19 (Loi COVID-19) (2022)	Référendum facultatif	18.06.2023	42.46%	61.94%	81
Recherche					
Loi fédérale relative à la recherche sur les cellules souches embryonnaires (Loi relative à la recherche sur les cellules souches, LRCS)	Référendum facultatif	28.11.2004	37.04%	66.39%	175
Article constitutionnel concernant la recherche sur l'être humain	Référendum obligatoire	07.03.2010	45.48%	77.21%	94
Reproduction					
Pour la protection de l'être humain contre les techniques de reproduction artificielle (Initiative pour une procréation respectant la dignité humaine [PPD])	Initiative populaire	13.03.2000	42.20%	28.20%	264
Pour la mère et l'enfant IVG	Initiative populaire	02.06.2002	41.81%	18.20%	38
Code pénal suisse (Interruption de grossesse)	Référendum facultatif	02.06.2002	41.81%	72.20%	206
Arrêté fédéral concernant la modification de l'article constitutionnel relatif à la procréation médicalement assistée et au génie génétique dans le domaine humain	Référendum obligatoire	14.06.2015	43.51%	61.93%	145
Loi sur la Procréation médicalement assistée (LPMA)	Référendum facultatif	05.06.2016	46.68%	62.40%	145
Système					
Oui à la médecine de famille	Initiative populaire	18.05.2014	55.84%	88.07%	82
Pour des soins infirmiers forts (initiative sur les soins infirmiers)	Initiative populaire	28.11.2021	65.31%	60.98%	203
Tabac					
Protection contre le tabagisme passif	Initiative populaire	23.09.2012	42.81%	34.01%	79
Oui à la protection des enfants et des jeunes contre la publicité pour le tabac (enfants et jeunes sans publicité pour le tabac)	Initiative populaire	13.02.2022	44.24%	56.65%	343
Transplantation					
Arrêté fédéral concernant un article constitutionnel sur la médecine de la transplantation	Référendum obligatoire	07.02.1999	37.98%	87.77%	42
Loi fédérale sur la transplantation d'organes, de tissus et de cellules (Loi sur la transplantation)	Référendum facultatif	15.05.2022	40.26%	60.20%	119

Tableau 1 Objets de santé soumis au vote populaire fédéral entre 1994 et 2025

Références

1 Schertz C-M, Jotterand M. Utilisation des outils démocratiques en Suisse sur des questions de santé. Revue Médicale Suisse. 2025;21(912):699–704. DOI: https://doi.org/10.53738/revmed.2025.21.912.699

2 L'assemblée fédérale - Le Parlement suisse. Bulletin officiel. [cited 2026 Oct 13]. Available from: https://www.parlament.ch/fr/ratsbetrieb/amtliches-bulletin

Affiliation

Département Epidémiologie et systèmes de santé, Unisanté, Centre universitaire de médecine générale et santé publique & Université de Lausanne, Lausanne, Suisse

Citation suggérée

Sénac N, Schwitzguébel J. Santé et démocratie directe en Suisse : cartographie de 30 ans de débats parlementaires fédéraux. Lausanne: Unisanté, Centre universitaire de médecine générale et santé publique & Université de Lausanne; 2026. (Raisons de Santé : Les Essentiels 79). https://doi.org/10.16908/rds-essentiels/79